

市情通报

第 1 期

中共东营市委老干部局

2018 年 1 月 15 日

〔重要信息〕

2018 年东营市政府工作报告(摘登)

2017 年工作回顾

刚刚过去的一年，全市上下紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，开拓进取，真抓实干，经济社会保持平稳健康发展，各项工作取得新成绩。

(一)克服重重困难，经济发展逆势而上。面对严峻形势，我们积极应对，每月调度经济工作、每季度召开金融工作座谈会，制定出台了支持工业经济发展十条意见，强力推进招商引资，推动经济发展突破困

境、行稳向好。初步预计，2017年全市实现生产总值3950亿元，增长7%左右。规模以上工业主营业务收入增长21.7%，19家企业进入山东省企业百强，23家企业入围山东省民营企业百强，12家企业入围中国企业500强，18家企业入围中国民营企业500强，均居全省前列。实现一般公共预算收入230.8亿元，增长7%。

(二)大力推动新旧动能转换，产业转型升级迈出新步伐。建立了新旧动能转换项目库，筛选论证项目377个，计划总投资4147亿元。把石化产业作为新旧动能转换的突破口，严格落实“1+N”布局规划，编制了石化产业发展规划、骨干石化企业发展规划、东营港开发区发展规划、石化产业新动能三年行动计划方案。编制了油气管网规划，开工建设油气管网4条。在全省率先开展化工生产企业“四评级一评价”，去年159家“差”评企业停产整顿，淘汰落后产能1070万吨。我市获批创建全国首个车用汽柴油产品质量提升示范区，方圆集团被列为全国有色金属行业唯一的循环经济标准化示范单位。加快发展现代农业，实施了高端乳制品加工等20个重点项目，“渤海粮仓”科技示范工程面积达到47.2万亩。加快发展现代服务业，全域旅游示范市创建工作全面启动，170家企业完成非主营业务剥离。强化创新驱动，182个项目列入省级

创新计划，新培育省级技术创新平台 17 家，接收引进专科以上人才 1.3 万人。县域经济竞相发展，广饶县跃居全国百强县市第 39 位，东营区跻身全国综合实力百强区第 79 位。胜利油田创新发展、改革管理迈出新步伐，120 多个油地合作事项扎实推进，“四供一业”及其他企业办社会职能移交接收工作有序开展；中国石油大学、济军综合训练基地发展取得新成绩。黄河三角洲农业高新示范区加快规划编制，创新管理运行体制机制，引进了山东农业大学国际现代农业科教基地等高端科教资源，实施了一批高新技术产业项目，创新能力和示范带动作用不断增强。

(三)突出生态宜居城市和美丽乡村建设，城乡面貌显著提升。坚持大空间、大绿地、大水面、大湿地“四大”特色，完成职业学院、中心医院等 12 个片区控规修编，被确定为全国首批城市设计试点城市。东营河及北二路环境综合整治工程在充分准备的基础上全面启动，面对这项社会关注、群众期盼、多年想干而没有干的重大工程，全市上下思想统一、认识一致，东营区、垦利区、东营开发区及市直有关单位广大干部全力以赴、细致工作、合力攻坚，沿线单位和群众积极配合、大力支持，短短几个月的时间，拆迁任务基本完成。全市完成老旧小区改造 167 个，提前三年超额完成省定任务。棚户区改造完工 9055

套，实施货币化安置 4491 户。新开工建设城市地下综合管廊 10 公里。城市精细化管理水平不断提升，全市环卫机械化作业率达到 90%，城区生活垃圾处理率达到 100%，深度保洁道路率达到 50%。拆违治乱工作走在了全省前列，各县区各有关部门创新举措、攻坚克难，两年累计拆除治理违法建设 442 万平方米，违法建设治理任务基本完成。在全省率先实施天然气村村通工程，完成了 928 个村、16.8 万户的施工任务；黄河南展区新型农村社区建设持续推进；农村社区服务设施覆盖率达到 93%，村庄绿化水平大幅提升；新建改造农村公路 310 公里，全面完成农村公路安全生命防护工程。

(四)谋划实施重大基础设施工程，大交通建设实现新突破。全市综合交通网规划和以高速铁路站点为核心的综合枢纽控制规划基本编制完成。“天津—东营—潍坊”高铁正在勘察设计，“滨州—东营—潍坊”高铁滨州至东营段完成可研报告，淄东铁路东营段完成扩能改造，黄大铁路建设顺利推进。东营港 10 万吨级航道、东营港疏港铁路开工建设，25 万吨级单点系泊工程前期工作加快推进。广利港防波堤延伸、南防波挡沙堤建成投用，实现了开港通航。胜利机场航线增至 16 条，跑道延长工程建成投用，国产 ARJ21 飞机成功试飞。河广大道进入 PPP 采购程序，长深高

速广饶至高青段、庐山路南延等工程开工，S507董集至利津黄河大桥段改建工程具备开工条件，河广大道、南二路西延两座黄河大桥获黄委批复同意建设。黄水东调应急工程东营段加快推进，对广南水库进行了衬砌改造，建设引水干渠 98 公里、输水管道 8.5 公里，已经达到向胶东地区送水的条件。

(五)深化改革开放，发展动力不断增强。完成了 211 项重点改革任务。深化“放管服”改革，调整市级行政权力事项 270 项，公布第一批“零跑腿”和“只跑一次”事项 290 项，“双随机一公开”监管全面推行。深化商事制度改革，“多证合一、一照一码”登记制度全面推行。农村集体产权制度改革试点进展顺利，农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点扎实推进。公立医院改革不断深化，价格补偿机制、法人治理结构改革全面完成，分级诊疗、家庭医生签约、医联体建设实现突破。对外开放持续深化，外贸进出口总值达到 1260 亿元，增长 26%；实际到账外资 15.6 亿元，增长 5%；新批境外投资企业 23 家，实际对外投资 8500 万美元。大力开展招商引资，成立投资促进委员会和十个产业投资促进委员会，组建投资促进局，加强与央企、国企战略合作，中国商飞东营试飞基地等 87 个合作项目加快推进。积极引进高校、科研院所，山东胜利职业学院移交地方，中科山东东营

地理研究院签约落地，北航东营飞行学院、青岛科技大学资源化研究院项目顺利推进。

(六)强力推进环境保护和生态建设，环境质量明显改善。深入实施水气土污染整治专项行动，投资 62 亿元实施 114 项治理工程，市政雨污管网改造等 91 个工程已经完成。全面实行河长制，开展“清河行动”和入河排污口综合整治，9 个省级以上工业园区污水实现集中处理，省控河流 COD、氨氮浓度分别较上年改善 12.7%、34.4%，达到地表水五类标准。实施燃煤电厂(锅炉)超低排放改造和“工业绿动力”计划，改造取缔燃煤小锅炉 1881 台，压减煤炭消费量 129 万吨，清理“散乱污”企业 877 家。全力保障配合上级环保、海洋督察，开展整治攻坚行动，解决了一大批突出环境问题。继续实施三年增绿计划，建设了一批精品亮点工程，去年新增造林 21.5 万亩。加强自然保护区保护治理，修复湿地 9300 亩。

(七)着力加强社会民生建设，群众获得感持续提升。实施了改造敬老院设施等 11 件民生实事，财政用于社保就业、医疗卫生、住房保障支出分别增长 14.8%、7.1%、7.5%。城乡居民人均可支配收入分别达到 44794 元、16247 元，分别提高 3214 元、1248 元。坚持精准扶贫、精准脱贫，市定标准贫困人口基本实现脱贫。直接扶持创业 8233 人，城镇新增就业

3.6 万人，失业人员实现再就业 3.1 万人。城市低保标准提高到每月 570 元以上，农村低保标准提高到每年 4500 元，社会保障水平居全省前列。医疗卫生事业健康发展，市人民医院急诊急救中心暨内科综合病房楼投用、获鲁班奖，国家卫生城市通过复检。创建国家公共文化服务体系示范区在中期督查中取得优异成绩，成功举办黄河口国际马拉松赛、公路自行车赛。全国文明城市通过复审。严格落实安全生产责任，深入开展“大快严”集中行动和化工产业安全生产攻坚治理行动，安全生产形势总体稳定。

2018 年工作总体要求

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年的政府工作，意义重大而深远。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照高质量发展要求，以推进供给侧结构性改革为主线，锁定在新旧动能转换中走

在前列“一个目标定位”，突出资源型城市转型、经济转型升级“两大任务”，强化改革开放创新“三大动力”，守牢安全环保、防范风险、民生保障、社会稳定“四条底线”，促进经济社会持续健康发展和民生福祉持续改善，奋力开创美丽幸福新东营建设新局面。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 7%左右，一般公共预算收入增长 6.5%，城镇新增就业 3.3 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，进出口适度增长，居民消费价格涨幅控制在 3%左右。全面完成省下发的年度节能减排降碳等约束性指标。

实现上述目标要求，必须牢牢把握原则方向。一是坚持贯彻新发展理念，积极引领经济发展新常态，加快转变经济发展方式，更加注重创新发展、绿色发展，更加注重提高经济发展的质量和效益。二是坚持新旧动能转换全面提速，以石化产业为突破口，推动优势主导产业战略性调整，积极发展新兴产业，加快建设现代化经济体系。三是坚持在环境打造上持续发力，着力建设一流的人居环境、诚信环境、基础设施环境、政务服务环境、安全稳定环境，不断提升东营的影响力、吸引力和竞争力。四是坚持底线思维和问题导向，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。五是坚持以人民为中心的发展思

想，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，一件事情接着一件事情办，在发展中不断提升保障改善民生水平，让全体东营人民共享发展成果，过上美好生活。

2018 年重点工作

(一)突出抓好新旧动能转换重大项目建设

围绕新旧动能转换，今年安排 100 个市级重点项目、192 个市政府投资项目、97 个水气土污染治理项目、10 个民生实事项目。出台全市新旧动能转换五年发展规划及三年实施方案，抓好重大项目库建设，常年筛选，滚动储备，分步实施。创新招商方式，加大政策支持，完善项目协调推进和快速落地机制，积极引进一批大项目好项目。今年政府投资主要是补短板、保续建、保重点，要多渠道筹集建设资金，探索推进 PPP、EPC 项目建设模式，稳妥推动基础设施等资产证券化。落实促进民间投资的政策措施，提高民间资本投资比重。

(二)加快工业由高速发展转向高质量发展

推动工业发展由量的扩张加快向创新发展转变。认真落实支持工业经济发展的十条意见，以创新为引领，重点抓好四大产业集群转型升级，全力培育工业

新动能。石油化工产业，围绕解决“布局散、加工浅、链条短”的问题，统一思想，形成共识，严格执行化工产业“1+N”布局规划，不符合规划的项目一律不批。橡胶轮胎产业，加大政策扶持力度，推动轮胎企业兼并重组、资源整合，推动产业关联企业协同发展，加强产品研发和品牌能力建设。有色金属产业，依托方圆集团等骨干企业，加强对外战略合作，不断延伸产业链条，加快建设国内一流的铜产业基地。石油装备产业，对标国际一流，主攻高端技术，培育高端产品，发展高端服务，加快由生产向“生产+服务”转变。围绕四大产业集群，建设“1+5”平台，每个产业组建一个产业协会，每个产业打造一个创新平台、物流平台、展销平台、检测平台、专利平台，为工业创新发展提供支撑。积极培育战略性新兴产业和先进制造业，围绕新能源、新材料、新医药、新一代信息技术、高端装备制造等新兴产业，实施一批重点项目，加快形成一批新的支柱产业。

突出抓好企业创新。引导企业转变发展理念，注重企业文化建设，注重科技创新，坚守实业，做强主业。支持大企业加强自主创新能力建设，引导中小企业深化产学研结合，提高核心竞争力。支持高校院所在我市设立实体科研机构，培育一批具有行业引领能力的企业研发平台。支持胜利油田孵化器建设，为油

田科技人员创新创业搭建载体。

坚定实施人才强市战略。坚持筑巢引凤，围绕主导产业，实施产才融合计划。制定人才支撑新旧动能转换工作实施意见，全面深化人才发展体制机制改革，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。深入推进“黄河三角洲学者”等重大人才工程，深化与国家部委、大院大所、国家“千人计划”专家团队合作，打造“双百引才”“百千万聚才”等东营人才工作品牌。高度重视企业家队伍建设，建立市政府企业家顾问团队，制定实施企业家培养三年行动方案，组织开展一系列高端对标学习和精准化专业培训。

推动企业发展由主要依靠银行贷款加快向利用资本市场等多元化融资转变。优化间接融资，扩大直接融资规模。加快企业规范化公司制改制，建立现代企业制度，今年完成改制 100 家以上，提高对接资本市场的能力。针对大企业的优质板块和成长性好的中小企业、创新型企业，制定企业上市挂牌三年规划及年度计划，落实推进政策，确保年内 10 家企业上市挂牌。

建好用好产业基金。加快设立总规模 500 亿元的石化产业、油服产业、企业重组、企业并购上市 4 支市级产业基金。尽快建成明月湖基金中心，落实优惠政策，吸引国内外优秀基金管理团队落户东营。大力

引进社会基金，建立标的项目库，实行产业基金运用目标责任制，支持企业新上大项目好项目，加快产业转型升级。

(三)实施乡村振兴战略

加快推进现代农业产业园建设。选择基础条件好、产业优势突出、示范带动能力强的区域，规划建设一批市级现代农业产业园，积极做好省级产业园创建工作。以现代农业产业园为平台，集聚土地、资本、科技、人才、信息等现代要素，形成产加销、贸工农一体化的农业全产业链。调整完善畜牧园区发展规划，优先安置禁养区关闭搬迁户，推进畜牧业转型升级。实施“优质粮食工程”，保障粮食安全和粮油产品有效供给。鼓励农业龙头企业通过建设原料基地、订单收购农产品等方式参与园区建设。推行标准化生产，落实产地准出制度，建设一批绿色农产品生产基地。支持市现代畜牧业示范区、市现代渔业示范区加快发展，争创省级农高区。

加快发展工厂化农业。围绕畜牧、渔业、食用菌、蔬菜、花卉、林果等主导产业，引导工商资本进入农业，支持龙头企业延伸产业链条，新上一批精深加工项目。推进澳亚高端乳制品深加工、澳源肉牛屠宰深加工等项目尽快投产，争取得利斯肉制品加工项目落地。加快海洋牧场建设，年内新建5万亩。

加强农产品品牌培育和社会化服务体系建设。

以“生态黄河口、优质农产品”为主题，积极开展农产品品牌创建活动，搞好整体形象设计，统一包装推介，打造黄河口区域公用品牌，培育一批品牌产品。实施电商进村工程，加快构建农村现代流通体系，让农产品销得更远、卖得更好。积极发展农业生产性服务业，重点扶持一批规模大、可持续发展能力强的社会化服务组织。大力培育新型农业经营主体，推动农业发展方式转变和土地规模化经营。

加强水利建设。按照“灌排结合、生态改良”的要求，制定实施农田水利建设三年实施方案及年度计划。加快黄水东调工程建设。实施王庄、麻湾、胜利灌区续建配套与节水改造工程。对神仙沟、挑河、沾利河进行综合治理。加强水资源管理。大力发展节水农业和水肥一体化。

建设美丽乡村。继续提升城乡环卫一体化水平，加强农村旱厕长效管理，推进畜禽养殖废弃物无害化处理、资源化利用。继续实施天然气村村通工程，今年具备条件的村实现全覆盖。推进“四好农村路”建设，新建改造农村公路 240 公里，建设村道安防工程 400 公里，把农村公路建好、管好、护好、运营好。新建改造农村社区服务中心 12 处，提升规范化、标准化服务水平。搞好美丽乡村规划，突出特色，发掘

和保护一批处处有历史、步步有文化的小镇和村庄。

(四)加快发展现代服务业

坚持增量与提质并重，加强引导扶持，推动生产性服务业向专业化和价值链高端提升，生活性服务业向精细化和高品质转变。大力发展旅游业，黄河口生态旅游区创建为国家5A级景区，启动孙子文化旅游区创5A和黄河水城旅游度假区创建，搞好地热资源开发利用，提升乡村旅游和工业旅游发展水平。积极发展现代物流业，加快黄河三角洲国际物流港等重点园区建设，培育一批大型物流企业；加快发展电子商务，依托优势产业，大力发展跨境电商和大宗商品电子商务，培育特色电子商务产业园区；推动批发零售业向智慧流通转变，加快线上线下融合。大力发展健康养老产业，积极探索社区嵌入式养老和农村亲情互助式养老模式，提升居家养老服务水平。

(五)着力打造良好金融环境

银行与企业同兴衰、共命运，要像保护自己的眼睛一样保护金融生态环境，政监银企共同努力，增进银企互信，深化银企合作。鼓励银行机构创新金融产品和服务方式，积极发展绿色金融、普惠金融，扩大信贷投放规模。推动东营银行加快上市，支持农村商业银行、村镇银行稳健发展。大力发展保险业。做大做强县域金融，更好服务“三农”和县域经济发展。

健全完善金融监管体制，深化地方法人金融机构改革，引导地方金融组织规范发展。用好应急转贷资金和具有政府背景的融资担保公司，帮助企业解决资金困难。完善银行债委会工作机制，更好地发挥债委会在促进发展、防范风险中的作用。积极稳妥处置企业资金风险，运用综合手段，严厉打击恶意逃废金融债务行为。

(六)深入推进生态宜居城市建设

提升城市规划设计水平。坚持“四大”特色，启动东营市城市总体规划(2021-2035)编制工作。加快控规编制，完善城市设计体系，突出抓好北二路沿线、文化会展中心片区等重点区域、重大工程设计，努力打造一批城建精品，年内中心城实现控规和城市设计全覆盖。

加强中心城重大工程建设。加快推进国家生态园林城市创建，力争6月份达到申报条件，明年迎接现场考核验收。围绕改善生态环境，加快森林湿地公园建设，精心打造耿井水库等五湖核心区，一期工程今年“五一”对外开放，二期工程5月底前开工建设，打造中心城最具代表性的核心生态区、市民休闲区。高标准规划白鹭湿地公园，先期搞好生态保护和规划控制，逐步实施修复建设，打造湿地保护与合理利用的典范。进一步增加老城区公园、口袋公园数量，推

进林荫道和绿道建设。对大清河路等 3 条道路实施环境改造，对华山路等 9 条道路实施绿化提升。

深化城市精细化管理。年内，中心城环卫机械化作业率达到 95% 以上，道路深度保洁率达到 70% 以上，提升园林管护水平，深化广告牌匾等市容秩序整治，精细化管理覆盖率达到 70% 以上。创新城市管理和执法协调保障机制，推进城管执法网格化。继续加强拆违治乱工作，开展无违建乡镇街道、无违建县区创建活动，形成浓厚氛围和强大声势，努力实现存量和新增违法建设“双清零”。

加强县城和小城镇建设。提升县城规划建设管理水平，完善城市功能，加快建设现代化小城市。搞好大王镇新生小城市试点和省级特色小镇建设。加快推进黄河滩区旧村台改造提升，继续抓好黄河南展区新型农村社区建设。

大力推进水气土污染治理。以落实河长制为总抓手，坚持系统治理水环境，实施广利河、溢洪河及中心城内水系全流域综合治理工程，上半年基本完成中心城区的小区单位雨污分流改造，年底前其他县区城市建成区基本完成；新建、扩建、改造一批污水处理厂，确保入河水质达到五类水标准，部分达到四类水标准；建设东七路等生态湿地，提高河道水体净化能力。深入实施大气污染防治行动，全面完成燃煤锅

炉超低排放改造。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，改善土壤质量。大力发展循环经济，分步实施垃圾分类试点，加强餐厨废弃物全过程监管，建设城市建筑垃圾处理和污泥处置设施。改革生态环境监管体制，开展市级环保督察试点。严格执行生态保护红线管理要求和污染排放标准，强化排污者责任，推行排污许可证制度，落实企业环境信用评价、严惩重罚等措施，让环境违法者付出沉重代价。

持续推进国土绿化。实施森林生态修复与保护、生态廊道和农田防护林等工程，今年新增造林 6.3 万亩，全面完成三年新增造林 40 万亩的计划目标。启动实施“绿满黄河口 美丽新东营”国土绿化行动，开展森林乡镇、森林村居创建活动，大规模增加绿化总量，提升绿化效果。

(七)着力推进重大基础设施建设

铁路方面。“天津—东营—潍坊”高铁争取年底前具备开工条件，“滨州—东营—潍坊”高铁滨州至东营段争取上半年开工。加快黄大铁路、东营港疏港铁路建设和广利港疏港铁路前期工作。**港口方面。**加快东营港 10 万吨级航道建设，力争 25 万吨级单点系泊原油泊位年内开工。完善广利港区一期码头配套工程，启动滚装客运码头建设研究论证工作。加快推进小清河复航工作。**机场方面。**继续增开和优化航线航

班，加快中国商飞东营基地试飞综合楼建设，全力保障 C919 飞机转场试飞。**公路方面。**加快推进长深高速广饶至高青段、庐山路南延工程，力争 2019 年建成通车。积极推动长深高速延伸至济南东外环项目前期工作。积极推进环渤海高等级公路建设。加快实施输变电工程，提高城乡供电保障能力。

(八)深化改革扩大开放

突出重点领域改革。深化“放管服”改革，以清单管理推动减权放权，以一窗受理、一网办理推动行政审批提速增效。深入推进“证照分离”改革。深化财政体制改革，科学界定财政事权和支出责任，增强预算执行刚性约束，全面实施绩效管理。深化国资国企改革，将市属经营性国有资产全部纳入统一监管。扎实推进农村集体产权制度改革，完善市县乡三级联动的农村产权交易体系。积极推进公立医院人事薪酬制度改革，完善管理体制、价格机制、医保制度；以医联体和家庭医生签约为抓手，继续推进分级诊疗制度建设。深化校长职级制和“县管校聘”改革。加快实施文化市场综合执法改革。

推动形成全面开放新格局。深入实施“境外百展市场开拓计划”，办好橡胶轮胎展、石油装备展、有色金属展、石油化工展、农业博览会，加强重点产品出口基地建设和龙头企业扶持，推动对外贸易稳定增

长。继续帮助企业争取进口原油使用资质。加强东营综合保税区建设运营和对外招商，积极争取设立保税区 B 区。

(九)推进区域协调发展

坚持油地共兴共荣，支持胜利油田加快改革、创新发展，做好“四供一业”及其他企业办社会职能接收工作；充分发挥油田科技、人才优势和地方产业、资本优势，围绕城市建设、安全环保、社会事业等领域，谋划实施一批新的共建项目。加强与中国石油大学的合作，共同推进东营校区建设发展。全力支持黄河三角洲农业高新示范区建设，集中力量加快推进重大科研创新平台和重点产业项目建设，完善管理运行体制机制，打造现代农业发展高地。支持驻地部队改革建设，深化双拥共建，促进军民融合深度发展。

(十)提高保障和改善民生水平

优先发展教育事业。启动第三期学前教育三年行动计划，统筹推进义务教育优质均衡和城乡一体化发展，扩充普通高中优质教育资源。抓好城乡学校、幼儿园建设，加快推进市二中、市中专二期工程建设。完善现代职业教育体系，促进产教融合、校企合作。加快建设高端教育园区，积极做好招院引校工作，加快推进山东农业大学国际现代农业科教基地、北航东营飞行学院建设。加快推动山东胜利职业学院移交工

作，新学期实现恢复办学，同步推进新校区规划建设。支持和规范社会力量兴办教育。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。

持续推进脱贫攻坚。扎实推进 155 支扶贫基金、40 处扶贫关照中心、18 个扶贫连片开发项目建设，落实教育、医疗、住房等保障政策，让困难群众稳定脱贫不返贫。加强困难人口动态管理，统筹解决好城镇贫困问题。

积极扩大就业创业。坚持就业优先战略和积极就业政策，提供全方位公共就业服务，加强职业技能培训，统筹抓好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业。加快建设各类创业示范服务平台，打造市创新创业示范基地，促进创业带动就业。

提高社会保障水平。继续提高城乡低保、农村五保供养标准。深入推进全民参保计划，强化社保基金监管，建立公共服务一体化、信息化平台。稳步提高居民医保财政补助标准，试点推进统筹城乡长期照护保险制度。

加快建设“健康东营”。积极发展医疗卫生事业，培育首批健康村镇，在全省率先实现国家卫生县城全覆盖。实施基层医疗卫生机构标准化建设三年行动计划，壮大全科医生队伍，提升医疗服务水平。稳妥推进油田医疗卫生机构移交工作，做好市级传染病医

院、精神卫生中心建设前期工作。传承发展中医药事业，规划建设市中医院。

繁荣发展文化体育事业。加强各级各类文化设施建设，深入实施文化惠民工程，创建成为国家公共文化服务体系示范区。实施“吕剧振兴工程”。建成启用市县综合档案馆、黄河文化馆和党史纪念馆。加强思想道德建设，深化群众性精神文明创建活动，提高全社会文明程度。积极发展文化产业，培育新型文化业态。广泛开展全民健身活动，提升国际马拉松、公路自行车赛办赛水平。

加强和创新社会治理。强化诚信东营建设，建成市级公共信用信息交换、共享平台和三大数据库，建立守信联合激励和失信联合惩戒制度，让守信者一路畅通，让失信者寸步难行。深入开展“七五”普法，推进律师制度改革，完善公共法律服务体系。着力预防和化解矛盾纠纷，持续改进信访工作，加快人民调解组织专业化建设。深入推进平安东营建设三年行动，织牢织密社会治安防控网，依法打击惩治违法犯罪活动。

继续办好民生实事。(1)实施天然气村村通及城市建成区管道天然气全覆盖工程。(2)实施学前教育扩容提质工程。(3)实施扶贫济困保险惠民工程。(4)实施智慧东营便民服务工程。(5)实施创业就业能力提升工

程。(6)实施“全民悦读书香东营”文化惠民工程。(7)实施智慧医疗及基层医疗卫生服务能力提升工程。(8)建设镇村综治中心及视频监控系统。(9)建设食品安全体系。(10)实施农村便捷出行惠民工程。

(十一)加快建设智慧东营

围绕“惠民、善政、兴业”三大目标，加强顶层设计和资源整合，统筹开发利用，加快建设智慧城市。加快互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能与制造业深度融合，积极发展新兴产业，改造提升传统产业。整合共享城市管理信息资源，建设覆盖市县两级的数字城管系统，完善供水、供热、环卫、园林绿化等智能管理平台，促进城市管理信息化、精细化。加快编制智慧交通系统规划，建立完善交通信息交换平台，缓解交通拥堵，提升公众出行效率。启动智慧环保建设，建立覆盖全市空气质量、水环境质量、重点排污单位的监测网络，实现环境无缝隙、全覆盖、立体化监管。

创建是促进工作开展的重要抓手。今年我们要加快创建国家生态园林城市，创建国际湿地城市，创建国家全域旅游示范市，创建国家知识产权强市，创建全国质量强市示范城市，创建国家健康城市试点市，创建全国社会治安综合治理优秀市，创建省级食品安全城市，积极争创国家创新型城市，带动工作系统提

升、全面上水平。

(十二)切实加强政府自身建设

要坚持从严治政。把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。全面贯彻执行上级决策部署，确保落实到位、政令畅通。持之以恒正风肃纪，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。巩固拓展落实中央八项规定精神成果。深化标本兼治，加强党风廉政建设，深入推进反腐败斗争。

要坚持依法行政。忠实履行宪法和法律赋予的职责，真正做到尊法学法守法用法。健全依法科学民主决策机制，广泛听取各方面意见包括批评意见。加强政府立法，严格规范公正文明执法。加强行政执法监督，做好行政复议和行政应诉工作。认真执行市人大及其常委会决定决议，做好人大代表建议和政协提案办理工作。加强政务公开和政府信息公开，让人民群众更好地监督政府。

要坚持务实从政。大兴学习之风和调查研究之风，走出去解放思想，沉下去摸透实情，增强工作本领。加强工作谋划，勇于改革创新，善于结合实际创

造性推动工作。雷厉风行，提高效率，以只争朝夕的精神狠抓落实。鼓励担当，惩戒落后，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，对为官不为、工作不力的严肃问责。

送：市级老干部

发：市“五老”志愿者协会，市直离退休干部党支部，市老年大学学员
